

KOMMUNLEDNINGSKONTOR KLK
Juridikenheten

KOMMUNSTYRELSEN
2023-03-27

Förslag på ny nämndorganisation inom socialtjänstens område

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige beslutar att en ny nämnd som ska ansvara för äldrefrågor inom socialtjänstens område, äldrenämnden (ÄLN), ska inrättas från och med den 1 juni 2023.
2. Kommunfullmäktige beslutar att antalet ledamöter och ersättare i den nya äldrenämnden ska vara elva (11) ledamöter och elva (11) ersättare.
3. Kommunfullmäktige beslutar att mandatperioden för den nya äldrenämnden under 2023-2026 ska vara ett kalenderår i taget dvs. från och med den 1 januari till och med den 31 december varje år, med undantag från 2023 där mandatperioden löper från och med den 1 juni 2023 till och med den 31 december 2023.
4. Kommunfullmäktige beslutar att ett reglemente för den nya äldrenämnden enligt bilaga 1 till tjänsteutlåtandet ska antas och gälla från och med den 1 juni 2023.
5. Kommunfullmäktige beslutar att en ny socialnämnd (SON) ska ansvara för övriga frågor inom socialtjänstens område utom de äldrefrågor som definieras i äldrenämndens reglemente i punkten fyra ovan.
6. Kommunfullmäktige beslutar att antalet ledamöter och ersättare i den nya socialnämnden ska vara elva (11) ledamöter och elva (11) ersättare.
7. Kommunfullmäktige beslutar att mandatperioden för den nya socialnämnden under 2023-2026 ska vara ett kalenderår i taget dvs. från och med den 1 januari till och med den 31 december varje år, med

- undantag från 2023 där mandatperioden löper från och med den 1 juni 2023 till och med den 31 december 2023.
8. Kommunfullmäktige beslutar att ett nytt reglemente för den nya socialnämnden enligt bilaga 2 till tjänsteutlåtandet ska antas och gälla från och med den 1 juni 2023.
 9. Kommunfullmäktige beslutar att uppdraget för samtliga ledamöter och ersättare i den nuvarande socialnämnden ska återkallas från och med den 1 juni 2023.
 10. Kommunfullmäktige beslutar att de styrdokument som tidigare beslutats av fullmäktige och som gäller för den nuvarande socialnämnden ska gälla i tillämpliga delar för den nya äldrenämnden och den nya socialnämnden från och med den 1 juni 2023.
 11. Kommunfullmäktige beslutar att nämndmål och indikatorer för socialnämnden i verksamhetsplanen för 2023 fördelas till de nya nämnderna (SON och ÄLN) från och med 1 juni 2023, enligt bilaga 3 *Mål, budget och taxor för socialnämnden och äldrenämnden* daterad den 26 oktober 2022.
 12. Kommunfullmäktige beslutar att driftsbudget, investeringsbudget och snittkostnad (netto) för socialnämnden i verksamhetsplanen för 2023 fördelas till de nya nämnderna (SON och ÄLN) från och med den 1 juni 2023, enligt bilaga 3 till tjänsteutlåtandet *Mål, budget och taxor för socialnämnden och äldrenämnden* daterad den 26 oktober 2022.
 13. Kommunfullmäktige beslutar att uppföljning av nämndmål, indikatorer och budget för de nya nämnderna (SON och ÄLN) som inrättas den 1 juni 2023 ska avse hela året från och med januari 2023 och redovisas i respektive nämnd.
 14. Kommunfullmäktige beslutar att taxor och avgifter i verksamhetsplanen för 2023 ska gälla de nya nämnderna (SON och ÄLN) från och med den 1 juni 2023, enligt bilaga 3 till tjänsteutlåtandet *Mål, budget och taxor för socialnämnden och äldrenämnden* daterad den 26 oktober 2022.
 15. Kommunfullmäktige beslutar om att ändring i 18 § kommunstyrelsens reglemente enligt bilaga 4 till tjänsteutlåtandet Kommunstyrelsens reglemente ska antas och gälla från och med den 1 juni 2023.

Sammanfattning

Mot bakgrund av inriktningen i partiöverenskommelsen föreslås att det ska inrättas en ny nämndorganisation inom socialtjänstens område där socialnämndens uppgifter delas mellan två nämnder; en äldrenämnd och en socialnämnd. Den nya äldrenämnden ska framför allt fullgöra kommunens uppgifter inom äldreomsorgen för personer över 65 år, medan socialnämnden ska fullgöra övriga uppgifter för vilka äldrenämnden inte ansvarar. Det föreslås att nämnderna ska inrättas från och med den 1 juni 2023. Antalet ledamöter och ersättare i nämnderna föreslås vara elva (11) ledamöter och elva (11) ersättare. Mandatperioden för de nya nämnderna under 2023-2026 föreslås vara ett kalenderår i taget med undantag från 2023 där mandatperioden löper från och med den 1 juni 2023 till och med den 31 december 2023. I samband med att den nya socialnämnden inrättas ska uppdraget för samtliga ledamöter och ersättare i den nuvarande socialnämnden återkallas.

Vidare föreslås bl.a. att nämndmål, indikatorer och budget som avser socialnämnden i verksamhetsplanen för 2023 ska fördelas till de nya nämnderna (SON och ÄLN) enligt den föreslagna ansvarsfördelningen nämnderna emellan. Socialnämndens taxor och avgifter för 2023 som kommunfullmäktige beslutar om i verksamhetsplanen föreslås gälla för båda nämnderna från och med den 1 juni 2023.

Kommunstyrelsens reglemente, 18 §, behöver ändras för att möjliggöra att SON och ÄLN ska kunna genomföra gemensamma upphandlingar inom verksamhetsområdet social omsorg.

Kommunstyrelsen har den 1 december 2022, § 192, beslutat om remiss av förslagen rörande ny nämndorganisation till socialnämnden. Socialnämnden har behandlat ärendet vid sitt sammanträde den 9 januari 2023, § 3.

Ärendet

En ny nämndorganisation

Mot bakgrund av inriktningen i partiöverenskommelsen föreslås att det ska inrättas en ny nämndorganisation inom socialtjänstens område där socialnämndens uppgifter delas mellan två nya nämnder; en äldrenämnd och en socialnämnd. Den nya äldrenämnden ska framför allt fullgöra kommunens uppgifter inom äldreomsorgen för personer över 65 år, medan den nya

socialnämnden ska fullgöra övriga uppgifter för vilka äldrenämnden inte ansvarar, se närmare om nämndernas uppgifter nedan.

Antalet ledamöter och ersättare i de nya nämnderna föreslås vara 11 ledamöter och 11 ersättare. Mandatperioden för de nya nämnderna under 2023-2026 föreslås vara ett kalenderår i taget dvs. från och med den 1 januari till och med den 31 december varje år, med undantag från 2023 där mandatperioden löper från och med den 1 juni 2023 till och med den 31 december 2023. Det föreslås att de nya nämnderna ska inrättas från och med den 1 juni 2023. I samband med att den nya socialnämnden inrättas ska uppdraget för samtliga ledamöter och ersättare i den nuvarande socialnämnden återkallas. Kommunfullmäktige föreslås även besluta att de styrdokument som tidigare beslutats av fullmäktige som gäller för den nuvarande socialnämnden ska gälla i tillämpliga delar för den nya äldrenämnden och den nya socialnämnden från och med den 1 juni 2023.

Äldrenämndens uppgifter

Det föreslås att äldrenämnden ska fullgöra kommunens uppgifter enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL, inom äldreomsorgen för personer över 65 år. Nämnden ska därmed ansvara för uppgifter enligt SoL i ordinärt eller särskilt boende för personer över 65 år som är i behov av bistånd för hemtjänst, trygghetslarm, dagvård, avlastning, korttidsboende, matdistribution samt andra insatser som är relevanta inom äldreomsorgen. Nämnden ska vidare ansvara för anhörigstöd till anhöriga som vårdar eller stödjer en närstående över 65 år. Undantaget från äldrenämndens ansvar enligt SoL är insatser för äldre personer med funktionsnedsättning som före 66 års ålder fortlöpande fått insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387), LSS, på grund av utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd (1 § 1 p. samma lag) och som därutöver har behov av insatser enligt SoL.

Äldrenämnden föreslås fullgöra kommunens uppgifter på det kommunala hälso- och sjukvårdsområdet för personer över 65 år som omfattas av det kommunala hälso- och sjukvårdsansvaret på grund av att de får insatser enligt SoL, dock undantaget för äldre personer med funktionsnedsättning som före 66 års ålder fortlöpande fått insatser enligt LSS till vissa funktionshindrade på grund av utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd (1 § 1 p. samma lag) och som dessutom har insatser enligt SoL som socialnämnden ansvarar för.

Äldrenämnden ska även ansvara för färdtjänst och riksfärdtjänst för personer över 65 år, bostadsanpassningsbidrag till enskilda oavsett ålder samt service till äldre enligt lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

Socialnämndens uppgifter

Socialnämnden föreslås fullgöra kommunens uppgifter enligt SoL för vilka inte äldrenämnden ansvarar, innefattande insatser för personer under 65 år samt även insatser för äldre personer med funktionsnedsättning som före 66 års ålder fortlöpande fått insatser enligt LSS på grund av utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd (1 § 1 p. samma lag) och som därutöver har behov av insatser enligt SoL. Vidare föreslås nämnden ha fortsatt ansvar för samtliga insatser enligt LSS.

Socialnämnden föreslås även fullgöra uppgifter på det kommunala hälso- och sjukvårdsområdet för personer som omfattas av det kommunala hälso- och sjukvårdsansvaret på grund av att de får insatser med stöd av LSS, för personer under 65 år som får insatser enligt SoL och för äldre personer som före 66 års ålder fortlöpande fått insatser enligt LSS på grund av utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd (1 § 1 p. samma lag) och får sådana insatser enligt SoL. Vidare ska nämnden ansvara för färdtjänst och riksfärdtjänst för personer under 65 år.

Det föreslås att socialnämnden ska ha fortsatt ansvar för uppgifter enligt lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU), lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM), begravningslagen, lagen om mottagande av asylsökande m.fl. samt ge krisstöd i form av psykiskt och socialt omhändertagande (POSOM). Nämnden ska även fortsatt ansvara för de uppgifter som i övrigt ankommer på socialnämnd enligt annan lag och författning och som inte särskilt anförtrots annan nämnd i kommunen.

Mål, budget och taxor för socialnämnden och äldrenämnden

Budgeten för socialnämnden i verksamhetsplanen för 2023 som kommunfullmäktige beslutat om den 28 november 2022, uppgår till 1 386,3 mnkr. Denna föreslås delas upp mellan socialnämnden och äldrenämnden så att socialnämndens budget 2023 blir 666,3 mnkr och äldrenämndens budget blir 720,0 mnkr, se bilaga 3. Förslaget till uppdelning följer föreslagen ansvarsfördelning, så att budget flyttas över till äldrenämnden för den verksamhet som riktar sig till personer över 65 år. Undantag är budget för verksamhet enligt LSS som föreslås ligga under socialnämnden oavsett ålder.

Investeringsbudgeten i verksamhetsplanen för socialnämnden 2023 som kommunfullmäktige beslutat om den 28 november 2022, uppgår till 4,0 mnkr. Denna föreslås delas mellan de två nya nämnderna med 1,0 mnkr till socialnämnden och 3,0 mnkr till äldrenämnden.

Medan ansvaret för verksamheten övergår från socialnämnden till äldrenämnden den 1 juni 2023, föreslås att de nya nämnderna; äldrenämnden och socialnämnden ska redovisa utfall och budget för hela året i de ekonomiska redovisningarna efter den 1 juni 2023. Det innebär att utfall och budget för perioden 1 januari t.o.m. 31 maj flyttas över till de nya nämnderna i samband med uppdelningen. Även uppföljningen av nämndmålen i delårsrapport och årsredovisning föreslås göras för hela året 2023.

Socialnämndens taxor och avgifter för 2023 som kommunfullmäktige beslutat om i verksamhetsplanen den 28 november 2022 föreslås gälla för båda nämnderna från och med den 1 juni 2023.

Mindre ändring i kommunstyrelsens reglemente

Enligt sitt reglemente 18 § ansvarar kommunstyrelsen för upphandling som berör två eller flera nämnders verksamhetsområde. Avsikten är dock att nämnder med ett gemensamt verksamhetsområde ska vara undantagna för att verksamhetsområdet ska få förfoga över upphandlingarna. Ett ytterligare undantag behöver därför föras in i 18 § andra stycket. Det nya undantaget visas i 18 § andra stycket med understruken text, bilaga 4.

Remiss till socialnämnden

Kommunstyrelsen har den 1 december 2022, § 192, beslutat om remiss av förslag rörande ny nämndorganisation till socialnämnden. Socialnämnden har behandlat ärendet vid sitt sammanträde den 9 januari 2023, § 3. Socialnämnden ställer sig positiv till förslaget om en ändring av nämndorganisationen inom socialtjänstens område. Nämnden har inga synpunkter på det förslag som remitterats av kommunstyrelsen.

Information

Företrädare för organisationen Tibble-seniorerna, vilken ingår i det kommunala pensionärsrådet (KPR) har lämnat in synpunkter på det förslag som kommunstyrelsen skickat till socialnämnden på remiss. Tibble-seniorernas KPR-grupp ställer sig positiv till förslaget om ändringen av nämndorganisationen inom socialtjänstens område.

I sammanhanget kan nämnas att det görs tillgänglighetsanpassande åtgärder i reglementena vilket bl.a. medför viss annan formatering av dokumenten jämfört med tidigare samt att de får innehållsförteckningar.

Ekonomiska överväganden

Budgeten för de nya nämnderna föreslås vara oförändrad jämfört med nuvarande socialnämnds budget enligt verksamhetsplan 2023.

Kostnaden för att införa två mindre nämnder i stället för en större nämnd beräknas till ca 0,9 mnkr per år för att finansiera nämndens arbete. Även tjänstemannaorganisationen påverkas av förändringen där större delen kan lösas med befintliga resurser. Dock behöver nämndsamordningen utökas och beräknas kosta ca 0,7 mnkr per år.

Katarina Kämpe
Kommundirektör

Håkan Larsson
Ekonomichef

Ann-Charlotte Mann
Chef verksamhetsstöd och utveckling

Bilagor

1. Reglemente för äldrenämnden
2. Reglemente för nya socialnämnden
3. Mål, budget och taxor för socialnämnden och äldrenämnden
4. Reglemente för kommunstyrelsen, ändring i 18 §
5. Tjänsteutlåtande från socialnämnden daterat 8 december 2022
6. Protokollsutdrag från socialnämnden från den 9 januari 2023, § 3

Expedieras

Socialnämnden

Social omsorg

Kommunledningskontoret; ekonomiavdelningen, kommunikation, kontaktcenter, HR, löneenheten, avdelningen för verksamhetsstöd och utveckling (kansli, juridik, utredning, digital utveckling, stöd och service, trygghet och säkerhet), kommunarkivet